

## **AUTO No. 03297**

### **POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO ADMINISTRATIVO DE CARÁCTER AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES**

#### **EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En uso de las facultades delegadas por la Resolución 3074 del 26 de mayo de 2011 de la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con lo establecido en el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 del 4 de Mayo de 2009, el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, en cumplimiento de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, Decreto Ley 2811 de 1974, Resolución 627 de 2006 expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Ley 1437 de 2011, y

#### **CONSIDERANDO**

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de las funciones conferidas por el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, por medio de las cuales le corresponde ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá, y en atención al radicado No. 2011ER27859 del 11 de marzo de 2011, realizó visita técnica el 09 de junio de 2011, al establecimiento de comercio denominado **LOS PAISAS**, ubicado en la Carrera 21 No. 67 – 53 de la Localidad de Barrios Unidos de esta ciudad, con el fin de verificar los niveles de presión sonora generados por el mencionada establecimiento.

De la mencionada visita, mediante el Acta/Requerimiento No. 170 del 09 de junio de 2011, se requirió al señor **MAXIMILIANO DÍAZ**, como propietario del establecimiento **LOS PAISAS**, para que dentro del término de treinta (30) días calendario, diera cumplimiento a las siguientes obligaciones:

- Efectuar las acciones y/o ajustes necesarios para el control de la emisión sonora proveniente de las actividades relacionadas con la actividad comercial.
- Remitiera a la Entidad el informe detallado de las obras y/o acciones realizadas.
- Remitiera el registro de la Matricula Mercantil del establecimiento de comercio.

Que esta Entidad, con el fin de realizar seguimiento Acta/Requerimiento No. 170 del 09 de junio de 2011, llevó a cabo visita técnica de seguimiento el día 26 de agosto de 2011 al precitado establecimiento, para establecer el cumplimiento legal en materia de ruido de conformidad con la Resolución 627 de 2006.

Que en consecuencia de la anterior visita técnica, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, emitió el

**AUTO No. 03297**

Concepto Técnico No. 19115 del 01 de diciembre de 2011, en el cual concluyó lo siguiente:

“(…)

**3 VISITA TÉCNICA DE INSPECCIÓN**

**3.1 Descripción del ambiente sonoro**

El establecimiento comercial ubicado en la **KR 21 No. 67 – 53**, se encuentra en zona de comercio aglomerado.

Limita al costado norte y sur con establecimientos de comercio de similar actividad económica, al costado oriental colinda con una chatarrería.

El establecimiento funciona un predio de un nivel de edificación, opera con la puerta abierta, el horario de funcionamiento es de domingo a domingo de 10:00 a 3:00 hrs, las vías de acceso al sector se encuentran en regular estado, con flujo vehicular medio sobre la Kr 21, las fuentes generadoras de emisión de ruido son una rockola y dos baffles.

Se estableció que el espacio público frente a la puerta de ingreso al establecimiento sobre la Kr 21, es la zona de mayor afectación sonora, por lo cual se escogió este lugar para realizar la medición de los niveles de presión generador al interior.

**Tabla No. 3** Tipo de emisión de ruido

<b>Tipo de ruido generado</b>	Ruido continuo	X	Generado por el funcionamiento de una rockola y dos baffles
	Ruido de impacto		-----
	Ruido intermitente	X	Generado por la interacción de los clientes del establecimiento
	Tipos de ruido no contemplado		-----

**6. RESULTADOS DE LA EVALUACION**

**TABLA No. 6** - Zona de emisión– nocturno

Localización del punto de medida	Distancia aproximada de la fuente de emisión (m)	Hora de Registro		Lecturas equivalentes dB(A)			Observaciones
		Inicio	Final	L <sub>Aeq,T</sub>	L <sub>90</sub>	Leq <sub>emisión</sub>	
Frente al establecimiento sobre la KR 21	1.5	22:29	22:40	71,7	68,3	<b>69,05</b>	Se realizó la medición con Fuentes generadoras en funcionamiento continuo condiciones normales

**AUTO No. 03297**

Localización del punto de medida	Distancia aproximada de la fuente de emisión (m)	Hora de Registro		Lecturas equivalentes dB(A)			Observaciones
		Inicio	Final	L <sub>Aeq,T</sub>	L <sub>90</sub>	Leq <sub>emisión</sub>	
							durante 11 minutos.

*L<sub>Aeq,T</sub>*: Nivel equivalente del ruido total; *L<sub>90</sub>*: Nivel percentil; *Leq<sub>emisión</sub>*: Nivel equivalente del aporte sonoro de las fuentes específicas.

**Nota 1:** se registran 11 minutos de monitoreo de ruido por inseguridad en el sector.

**Nota 2:** Se realizó el cálculo de emisión de ruido tomando para tal efecto el percentil L<sub>90</sub> según lo establecido en el Parágrafo del Artículo 8 de la Resolución 627 de Abril de 2006, del Ministerio del Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, para lo cual se aplicó el siguiente algoritmo:

Donde:  $Leq_{emisión} = 10 \log \left( \frac{L_{RAeq, 1h}}{10} - 10 \left( \frac{L_{Aeq, 1h, Residual}}{10} \right) \right) = 69,05 \text{ dB(A)}$ . Valor utilizado para comparar con la norma.

### 7. CÁLCULO DE LA UNIDAD DE CONTAMINACIÓN POR RUIDO (UCR)

A continuación se clasifica el grado de significancia del aporte contaminante por ruido a través de las cuales se clasifican los usuarios empresariales, según la Resolución DAMA 832 del 24 de Abril de 2000, en donde se aplica la siguiente fórmula:

$$UCR = N - Leq(A)$$

Donde:

UCR: Unidades de Contaminación por ruido.

N: Norma de nivel de presión sonora, según el sector y el horario (comercial – periodo nocturno).

Leq<sub>emisión</sub>: Dato medido en nivel equivalente ponderado en A.

Con base en el resultado de la fórmula se clasifica el grado de significancia del aporte contaminante, de acuerdo a la siguiente tabla:

**TABLA N° 7** Evaluación de la UCR

VALOR DE LA UCR HORARIO DIURNO Y NOCTURNO	GRADO DE SIGNIFICANCIA DEL APOORTE CONTAMINANTE
> 3	Bajo
3 – 1.5	Medio
1.4 - 0	Alto
< 0	Muy Alto

Teniendo en cuenta, los datos consignados en la Tabla No. 6, donde se obtuvo registros de  $Leq = 69,05 \text{ dB(A)}$  y con base en los valores de referencia consignados en

### AUTO No. 03297

la Tabla No. 7, se aplica la fórmula para el cálculo de la UCR y el grado de significancia del aporte contaminante por ruido, obteniendo los siguientes resultados:

**UCR 60 – 69,05 = -9,05 Aporte contaminante: MUY ALTO**

#### 7.1 Comparativo – Actuaciones Técnicas Anteriores

(...)

No. Cte / Acta Requerimiento	Fecha	Leq Emisión
Acta / Req 0170	09/06/2011	<b>76,47</b>
<b>Cte ACTUAL</b>		<b>69,05</b>

De acuerdo a la grafica No. 1 Se evidencia que después de realizar el requerimiento mediante acta No. 0170 del 09/06/2011, el establecimiento de comercio **LOS PAISAS**, disminuyó los niveles de presión sonora en la medición de seguimiento del 26 de agosto de 2011, no obstante, continua incumpliendo con los niveles máximos permisibles de ruido establecidos por la Resolución 627 de 2006.

(...)

#### 9. CONCEPTO TÉCNICO

De acuerdo con los datos consignados en la Tabla No. 6 de resultados obtenidos de la medición de la presión sonora generados por **LOS PAISAS**, ubicado en la **Carrera 21 No. 67 – 53**, realizada el 26 de agosto de 2011 y de conformidad con los parámetros de emisión determinados en la Resolución 627 del 7 de Abril de 2006 del Ministerio del Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Artículo 9, Tabla No. 1, donde se estipula que para **Sector C. Ruido Intermedio Restringido**, los valores máximos permisibles están comprendidos ente 70 dB(A) en el horario diurno y 60 dB(A) en el horario nocturno, se conceptúa que el generador de la emisión **INCUMPLE** con los niveles máximos permisibles aceptados por la norma en el **nocturno** para una zona de uso **COMERCIAL**.

De acuerdo al cálculo de la UCR obtenido en el numeral 7. El funcionamiento del establecimiento ubicado en la **Carrera 21 No. 67 – 53**, se encuentra calificado en el sistema de clasificación empresarial por el impacto sonoro de **MUY ALTO** impacto.

#### 10. CONCLUSIONES

De acuerdo a lo anterior y desde el punto de vista técnico se concluye,

### **AUTO No. 03297**

*La emisión de ruido generada por el funcionamiento del establecimiento, tiene un grado de significancia del aporte del aporte contaminante de **MUY ALTO** impacto, según lo establecido por la Resolución DAMA No. 832 de 2000.*

*Teniendo en cuenta, los resultados de la medición realizada el 26 de agosto de 2001, dónde se obtuvo un valor de **69,05 dB(A)**, se establece que la emisión de ruido generada por el funcionamiento del bar, **INCUMPLE** con los niveles máximos de emisión establecidos por la Resolución No. 627/2006 del MAVDT, para una zona **COMERCIAL**, en el periodo nocturno cuyo nivel máximo de emisión de ruido es de 60 dB(A).*

*Considerando que el propietario incumplió al requerimiento, mediante Acta No. 0170 del 09/06/2011, se sugiere la suspensión de todas aquellas actividades que generen ruido, hasta tanto el Representante Legal del establecimiento de comercio denominado **LOS PAISAS**, realice todas aquellas obras y/o actividades que garanticen el cumplimiento de los niveles máximos de ruido permitidos por la Resolución 627 de 2006, que determina como valores máximos permisibles de 70 dB(A) en el periodo diurno y 60 dB(A) en el periodo nocturno.*

(...)"

### **CONSIDERACIONES JURÍDICAS**

Que siendo la Secretaría Distrital de Ambiente, la Autoridad Ambiental del Distrito Capital, le corresponde velar porque el proceso de desarrollo económico y social del Distrito se oriente según el mandato constitucional, los principios universales y el desarrollo sostenible para la recuperación, protección y conservación del ambiente, en función y al servicio del ser humano como supuesto fundamental para garantizar la calidad de vida de los habitantes de la ciudad.

Que una de las funciones de la Secretaría Distrital de Ambiente consiste en ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de acuerdo con el Concepto Técnico No. 19115 del 01 de diciembre de 2011, las fuentes de emisión de ruido (una rockola y dos baffles), utilizadas en el establecimiento denominado **LOS PAISAS**, ubicado en la Carrera 21 No. 67 – 53 de la Localidad de Barrios Unidos de esta ciudad, incumplen presuntamente con la normatividad ambiental vigente en materia de ruido, ya que presentaron un nivel de emisión de ruido de 69.05dB(A) en una zona comercial y en horario nocturno, sobrepasando el estándar máximo permisible de niveles de emisión de ruido establecidos en el Artículo Noveno de la Resolución 627 del 07 de Abril de 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

### **AUTO No. 03297**

Que de conformidad con los parámetros establecidos en el Artículo Noveno de la Resolución 627 de 2006, se establece que para un Sector C. Ruido Intermedio Restringido, subsector zona comercial el estándar máximo permitido de emisión de ruido en horario diurno es de 70 decibeles y en horario nocturno es de 60 decibeles.

Que así también se considera la existencia de un presunto incumplimiento del Artículo 45 del Decreto 948 de 1995, que prohíbe la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad y el Artículo 51 de la misma norma, toda vez que al parecer no se implementaron los mecanismos de control necesarios para garantizar que la emisión de ruido no perturbara la zona donde se encuentra el establecimiento.

Que una vez verificado el Registro Único Empresarial y Social, Cámaras de Comercio, se estableció que el señor **MAXIMILIANO DÍAZ PÉREZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 93.438.293, así como el establecimiento de comercio **LOS PAISAS**, ubicado en la Carrera 21 No. 67 – 53 de la Localidad de Barrios Unidos de esta ciudad, no se encuentran en este registro.

Que por todo lo anterior, se considera que el propietario del establecimiento denominado **LOS PAISAS**, ubicado en la Carrera 21 No. 67 – 53 de la Localidad de Barrios Unidos de esta ciudad, Señor **MAXIMILIANO DÍAZ PÉREZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 93.438.293, presuntamente incumplió los Artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995, y el Artículo 9 de la Resolución 627 de 2006.

Que la Ley 1333 de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando los Artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, actual Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su Artículo Tercero, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el Artículo Primero de la Ley 99 de 1993.

Que a su vez, el Artículo Quinto de la misma Ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un presunto incumplimiento a la normatividad

### **AUTO No. 03297**

ambiental, toda vez que existen mediciones y consideraciones técnicas que dan lugar a presumir que las fuentes de emisión de ruido del establecimiento denominado **LOS PAISAS**, ubicado en la Carrera 21 No. 67 – 53 de la Localidad de Barrios Unidos de esta ciudad, teniendo en cuenta, que a pesar de haber disminuido los decibles en 7.42dB(A), éstos aun sobrepasan los niveles máximos permisibles de emisión de ruido, para una zona de uso comercial en el horario nocturno, razón por la cual se considera que no se requiere de la indagación preliminar en comento, y en consecuencia se procederá de oficio a ordenar la correspondiente apertura de investigación ambiental.

Que en cumplimiento del derecho al debido proceso y de conformidad con el Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, este Despacho dispone iniciar el procedimiento sancionatorio administrativo de carácter ambiental contra del propietario del establecimiento denominado **LOS PAISAS**, ubicado en la Carrera 21 No. 67 – 53 de la Localidad de Barrios Unidos de esta ciudad, Señor **MAXIMILIANO DÍAZ PÉREZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 93.438.293, con el fin de determinar si efectivamente existieron hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Que de conformidad con lo consagrado en el Artículo 22 de la norma citada, la Secretaría Distrital de Ambiente, máxima autoridad ambiental en el perímetro urbano del Distrito Capital, podrá realizar las diligencias administrativas necesarias, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime conducentes y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Que en caso de existir mérito para continuar con la investigación, esta Entidad procederá a formular cargos contra el presunto infractor tal y como lo establece el Artículo 24 de la Ley 1333 de 2009.

Que el párrafo segundo del Artículo Primero del Decreto 446 de 2010, dispuso: “...la *Secretaría Distrital de Ambiente tendrá a su cargo, en especial, el conocimiento, control, seguimiento y sanción ambiental de las quejas, solicitudes, reclamos y peticiones de los habitantes de Bogotá, D.C. relacionadas con afectaciones al medio ambiente generadas por **emisión de niveles de presión sonora de los establecimientos de comercio abiertos al público.*** (Negrilla fuera de texto).

Que de conformidad con lo establecido por el inciso segundo del Artículo 107 de la Ley 99 de 1993, las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que de otra parte, el Artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.

### **AUTO No. 03297**

Que el Artículo Quinto del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que el mismo Artículo en el literal l), asigna a esta Secretaría la función de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de conformidad con lo contemplado en el literal c) del Artículo Primero de la Resolución 3074 del 26 de mayo de 2011, el Secretario Distrital de Ambiente, delega en el Director de Control Ambiental, entre otras, expedir los actos administrativos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades, cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc.

Que en mérito de lo expuesto,

### **DISPONE**

**ARTÍCULO PRIMERO.-** Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo de Carácter Ambiental en contra del Señor **MAXIMILIANO DÍAZ PÉREZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 93.438.293, en calidad de propietario del establecimiento denominado **LOS PAISAS**, ubicado en la Carrera 21 No. 67 – 53 de la Localidad de Barrios Unidos de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

**PARÁGRAFO.-** En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del Artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Notificar el contenido del presente Acto Administrativo al Señor **MAXIMILIANO DÍAZ PÉREZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 93.438.293, en calidad de propietario del establecimiento denominado **LOS PAISAS**, o a su apoderado debidamente constituido, en la Carrera 21 No. 67 – 53 de la Localidad de Barrios Unidos de esta ciudad.

**PARÁGRAFO.-** El propietario del establecimiento denominado **LOS PAISAS**, señor **MAXIMILIANO DÍAZ PÉREZ**, deberá presentar al momento de la notificación, certificado de matrícula del establecimiento de comercio, o documento idóneo que lo acredite como tal.

**AUTO No. 03297**

**ARTÍCULO TERCERO.-** Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo Ente de Control enunciado y su instructivo.

**ARTÍCULO CUARTO.-** Publicar el presente Acto Administrativo en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO QUINTO.-** Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**  
**Dado en Bogotá a los 03 días del mes de diciembre del 2013**

**Haipha Thracia Quiñones Murcia**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

*Expedientes: SDA-08-2012-682*

**Elaboró:**

Carol Eugenia Rojas Luna	C.C: 10101687 22	T.P: J	183789CS	CPS: CONTRAT O 471 DE 2013	FECHA EJECUCION:	9/09/2013
--------------------------	---------------------	--------	----------	----------------------------------	---------------------	-----------

**Revisó:**

Gustavo Paternina Caldera	C.C: 92511542	T.P: 121150	CPS: CONTRAT O 584 DE 2012	FECHA EJECUCION:	28/01/2013	
Carol Eugenia Rojas Luna	C.C: 10101687 22	T.P: J	183789CS	CPS: CONTRAT O 471 DE 2013	FECHA EJECUCION:	9/09/2013
Luis Carlos Perez Angulo	C.C: 16482155	T.P: N/A	CPS: CONTRAT O 939 DE 2013	FECHA EJECUCION:	21/10/2013	

**Aprobó:**

**AUTO No. 03297**

Haipha Thricia Quiñones Murcia

C.C: 52033404

T.P:

CPS:

FECHA 3/12/2013  
EJECUCION: